



**« Структура и задачи ГУГБ НКВД СССР в предвоенный период»**

# Народный комиссариат внутренних дел СССР

- Народный комиссариат внутренних дел СССР – центральный орган государственного управления СССР по борьбе с преступностью и поддержанию общественного порядка.
- Образован постановлением ЦИК СССР от 10 июля 1934 года.
- На НКВД СССР возлагаются следующие задачи:
  - Обеспечение общественного порядка и государственной безопасности
  - Охрана социалистической собственности
  - Запись актов гражданского состояния
  - Пограничная охрана
  - Содержание и охрана исправительно-трудовых лагерей (ИТУ)
- Для решения этих задач в составе НКВД создаются:
  - Главное управление государственной безопасности (ГУГБ)
  - Главное управление рабоче-крестьянской милиции (ГУ РКМ)
  - Главное управление пограничной и внутренней охраны (ГУ ПВО)
  - Главное управление пожарной охраны (ГУПО)
  - Главное управление исправительно-трудовых лагерей (ИТЛ) и трудовых поселений (ГУЛАГ)
  - Отдел актов гражданского состояния
  - Административно-хозяйственное управление
  - Финансовый отдел (ФИНО)
  - Отдел кадров
  - Секретариат
  - Особо уполномоченный отдел

# Главное управление государственной безопасности НКВД СССР

- Главное управление государственной безопасности - структурное подразделение НКВД СССР, образованное 10 июля 1934 года на базе ОГПУ (Объединенное государственное политическое управление – специальный орган государственной безопасности СССР)
- Работой ГУГБ руководил сам Нарком внутренних дел СССР Генрих Григорьевич Ягода.



# Генрих Григорьевич Ягода

- Родился в семье еврейского ремесленника.
- Генрих Ягода в молодости был теснее связан не с социал-демократами, а с анархистами-коммунистами, принимая участие и в разработке планов банковских грабежей.
- Летом 1912 переехавший в Москву Ягода был задержан там за контакты с революционерами. Его выслали на два года в Симбирск, однако уже в следующем году амнистировали в связи с 300-летием дома Романовых. Чтобы получить право поселиться в Петербурге (вне «черты оседлости»), Ягода формально перешёл из иудаизма в православие.
- В предреволюционные годы Генрих познакомился с Максимом Горьким, имевшим тесное общение с семьёй Свердловых. Ягода стал отходить от анархизма и сближаться с большевиками. После Октябрьской революции благодаря протекции Якова Свердлова он начал делать быструю коммунистическую карьеру. Уже в 1920 Ягода стал членом Президиума ЦК, а в сентябре 1923 – вторым заместителем председателя ОГПУ.
- В июле 1926 умер Феликс Дзержинский. Во главе ОГПУ стал больной Вячеслав Менжинский. Фактическим же руководителем главного карательного органа большевиков сделался более молодой и здоровый Ягода, который оказал сильное содействие возвышающемуся Сталину в борьбе с «объединённой оппозицией» Троцкого, Зиновьева и Каменева. В октябре 1927 ОГПУ разогнало оппозиционные демонстрации в честь 10-летия «Великого Октября».
- С 1930 Ягода являлся кандидатом в члены ЦК ВКП(б), с 1934 – членом ЦК. Во время коллективизации он беспощадно подавлял крестьянские восстания и выселял «кулаков» в Сибирь. Ягода активнейшим образом участвовал в создании ГУЛАГа.

## Генрих Григорьевич Ягода

- В июле 1934 г. ОГПУ было преобразовано в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ) и вошло в более обширную новую структуру – НКВД СССР. Ягода одновременно возглавил и НКВД, и ГУГБ.
- С середины 1930-х годов репрессии Сталина начали всё шире затрагивать не только простое население СССР, но и высшую коммунистическую олигархию. Отец Народов явно шёл к созданию чисто абсолютистского режима личной власти, и это не нравилось многим из его ближайших соратников. К числу таких скрытых оппозиционеров (которые действовали отнюдь не из «либеральных» побуждений, а по мотивам личной выгоды) относился и Ягода. В 1934-1936 он по настоянию Сталина участвовал в организации судов по сомнительным делам об убийстве Кирова, «Кремлёвском заговоре», в устройении процесса против Зиновьева и Каменева. Однако против партийной верхушки Ягода действовал крайне неохотно, и Сталину это было известно.
- В сентябре 1936 года Ягода был снят с поста наркома внутренних дел, который занял вместо него главный «герой» Большого Террора Н. Ежов. Ягоду назначили наркомом связи, но в январе следующего года сняли и с этого поста. Он был исключён из партии, в марте 1937 арестован, обвинён в связях с Троцким, Бухариным и Рыковым, в убийстве Горького.
- Он стал одним из главных подсудимых на «Процессе право-троцкистского блока» (1938). На этом судилище Ягода признал себя виновным частично. Во время своей речи он обращался к Сталину с просьбой о помиловании, говоря так, как будто Вождь присутствует в зале и слышит его слова.
- 15 марта 1938 Ягода был расстрелян. В апреле 2015 Верховный суд России отказался реабилитировать его, сославшись на совершённые им многочисленные преступления.



Генрих Ягода в 1912. Карточка Охранного отделения



Генрих Ягода и Максим Горький. Фото 1935

# Направления деятельности ГУГБ

## **Внешняя разведка:**

- Внешняя разведка была одной из важнейших задач ГУГБ. 10 июля 1934 года за внешнюю разведку стал отвечать 7 отдел ГУГБ.
- 9 июня 1938 г. функции внешней разведки переданы 5-му отделу Первого управления НКВД СССР.
- 29 сентября 1938 г. после реорганизации 5-й отдел передан в Главное управление госбезопасности НКВД СССР.

## **Военная контрразведка:**

- Контрразведка-деятельность особых государственных органов, подразделений или служб исполнительной власти (специальных служб; в СССР особых отделов) по пресечению разведывательной (шпионской) деятельности соответствующих органов других государств и антиправительственных организаций.
- С 10 июля 1934 г. военная контрразведка входила в состав ГУГБ как Особый (с 25 декабря 1936 г. — 5-й) Отдел. В связи с упразднением ГУГБ 9 июня 1938 г. на базе 5-го Отдела было создано 2-е Управление (особых отделов) НКВД СССР. В сентябре 1938 года ГУГБ было воссоздано, а 2-е управление вошло в него 29 сентября 1938 г. в качестве 4-го (Особого) Отдела. Существовало до 8 февраля 1941 г., когда было передано в Наркомат обороны СССР в качестве 3-го управления, 3-го управления Наркомата Военно-морского флота СССР и 3-го отдела НКВД СССР.

## **Борьба с антисоветскими элементами:**

- Поручена Секретно-политическому отделу ГУГБ НКВД СССР.
- 25 декабря 1936 г. — 4 отдел ГУГБ НКВД СССР.
- 9 июня 1938 г. — 4 отдел 1 управления НКВД СССР.
- 29 сентября 1938 г. — 2 отдел ГУГБ НКВД СССР.
- 26 февраля 1941 г. функции переданы 3-му управлению НКГБ СССР.

## Направления деятельности ГУГБ:

### **Обеспечение госбезопасности в экономике**

- Поручено Экономическому отделу ГУГБ НКВД СССР, который 28 ноября 1936 г. был расформирован, но 29 сентября 1938 г. при реорганизации структуры НКВД воссоздан как Главное экономическое управление НКВД СССР вне состава Главного управления госбезопасности.
- 26 февраля 1941 г. управление вновь было расформировано, но после начала Великой Отечественной войны воссоздано 31 июля 1941 г. как Экономическое управление НКВД СССР. 14 апреля 1943 г его функции были переданы во 2-е управление НКГБ СССР

### **Обеспечение госбезопасности на транспорте**

- Созданный 10 июля 1934 г. Транспортный отдел ГУГБ НКВД СССР с 25 декабря 1936 г. стал 6-м отделом ГУГБ НКВД СССР, а с 9 июня 1938 г. — 3-м управлением НКВД СССР, выведенным из состава Главного управления госбезопасности.
- 29 сентября 1938 г. реорганизовано в Главное транспортное управление НКВД СССР, 26 февраля 1941 г. расформировано и воссоздано вновь, как и Экономическое управление, 31 июля того же года

### **Оперативная работа**

- Оперативный отдел ГУГБ НКВД СССР вёл следственно-розыскную работу. С 25 декабря 1936 г. он реорганизован во 2-й отдел ГУГБ, 9 июня 1938 г. переподчинён Первому управлению. 29 сентября 1938 г. реорганизован в 3-й спецотдел НКВД СССР вне состава Главного управления госбезопасности. 26 февраля 1941 г. он снова вернулся в органы госбезопасности как 3-й отдел НКГБ СССР, 31 июля 1941 г. возвращён в НКВД СССР как 3-й спецотдел



## Направления деятельности ГУГБ:

### **Шифровальная и дешифровальная работа**

- Была сосредоточена в Специальном отделе ГУГБ НКВД СССР, преобразованном 25 декабря 1936 г. в 9-й отдел ГУГБ НКВД СССР, а 9 июня 1938 г. — в Спецотдел НКВД СССР. В структуре НКВД СССР, утверждённой приказом Н.И. Ежова от 29 сентября 1938 г. — 7 отдел ГУГБ НКВД СССР, с 26 февраля 1941 г. разделён на 5-й отдел НКГБ СССР и 6-е отделение НКВД СССР. 31 июля 1941 г. укрупнён в 5-й спецотдел НКВД СССР.

### **Государственная охрана**

- Одной из задач ГУГБ была охрана высших лиц государства и коммунистической партии, а также дипломатического корпуса. Выполнение этой задачи изначально возлагалось на Оперативный отдел ГУГБ.
- 28 ноября 1936 года был образован Отдел охраны ГУГБ, в конце декабря того же года переименованный в 1 отдел. Охрану высших лиц государства во время их визитов по стране осуществляли Первые отделы местных Управлений госбезопасности НКВД.
- В 1938 году руководителем Первого отдела ГУГБ был назначен Н.С. Власик.

## Структура по состоянию на 1 января 1935 года

- Оперативный отдел (Следственно-розыскная работа)
- Специальный отдел (Шифровальная и дешифровальная работа)
- Экономический отдел (Обеспечение государственной безопасности в экономике)
- Особый отдел (Контрразведка - деятельность особых государственных органов, подразделений или служб по пресечению разведывательной (шпионской) деятельности соответствующих органов других государств и антиправительственных организаций.)
- Секретно-политических отдел (Борьба с антисоветскими элементами)
- Иностраный отдел (Внешняя разведка)
- Транспортный отдел ( Обеспечение государственной безопасности на транспорте)
- Учетно-статистический отдел
- Отдел кадров

## Структура, созданная при реорганизации 29 сентября 1938 года

- Опубликовано решение Политбюро ЦК ВКП(б) о новом организационном устройстве НКВД и ликвидации ГУГБ (ликвидировано от 28 марта 1938 года). В период с апреля до начала июня 1938 г. проходило создание 1, 2 и 3 управлений НКВД СССР, хотя наряду с этими новыми структурами действовали и элементы старой структуры ГУГБ (в соответствии с решением Политбюро от 23 сентября 1938 года ГУГБ было образовано вновь).
- 29 сентября 1938 года Нарком внутренних дел СССР Н.И. Ежов подписал совершенно секретный приказ №00641 о реорганизации структуры ведомства. Согласно этому приказу, в Наркомате были созданы: 13 управлений и ряд отделов, бюро по рассмотрению жалоб и секретариат.
- В структуру Главного управления государственной безопасности вошли следующие отдела:
  - Отдел охраны правительства
  - Секретно-политический отдел
  - Контрразведывательный отдел
  - Особый отдел армии и флота
  - Иностранный отдел
  - Отдел военизированных формирований (Милиция, пожарная охрана, военкоматы, спортивные общества)
  - Специальный отдел

## Основные задачи ГУГБ:

- Основными задачами ГУГБ были: борьба с государственными преступлениями, в том числе с изменой Родине, шпионажем, контрреволюцией, терроризмом, диверсиями, вредительством; охрана гостайны; пресечение государственных преступлений; выполнение спецзаданий правительства СССР по обеспечению государственной безопасности и общественного порядка.
- В регионах задачи по обеспечению госбезопасности выполняли Управления государственной безопасности региональных управлений НКВД.



**СССР**

---

## Основные задачи ГУГБ:

Основная задача ГУГБ определялась как «Борьба с государственными преступлениями, в том числе, с изменой Родине, шпионажем, контрреволюцией, диверсиями, вредительством, охрана государственной тайны, пресечение государственных преступлений, выполнение спецзаданий правительства СССР по обеспечению государственной безопасности и общественного порядка в СССР».

1. **Измена Родине** отделялась от **шпионажа** и тому подобных преступлений, но никак не определялась конкретно: что она собой представляет. Этот вопрос должны были решать сами сотрудники ГУГБ, и сами должны определять, кто изменник, а кто – нет.
2. Что такое «**контрреволюционные преступления**» – было совершенно непонятно, юристы того времени не могли прийти к единому мнению. В итоге назвать так можно было все, что угодно – от халатности до опоздания на работу, от вооруженного ограбления до разбития портрета Сталина.
3. Понятие «**государственной тайны**» также было весьма расплывчатым, и постоянно пополнялось новыми и новыми позициями. К таким тайнам были отнесены даже туристические карты и прогнозы погоды.
4. «**Спецзадания советского правительства**» могли быть абсолютно произвольными; ссылок на законодательство для их выполнения не требовалось, а понятие «преступный приказ» отсутствовало вплоть до 1988 г. Поэтому чекистам могли приказывать все: от организации убийства зарубежных политиков до депортации целых народов.
5. **Охрана общественного порядка** возлагалась не только на ГУГБ, но и на НКВД в целом, – а это была очень разветвленная структура. Получалось, что охраной порядка, таким образом, ведают сразу много ведомств, и все они – практически вне контроля со стороны прокуратуры, и, тем более, общественности. Это, с одной стороны, создавало много возможностей для произвола, а с другой – затрудняло выполнение функции охраны общественного порядка как таковой.

- Основой работы ГУГБ, как и НКВД в целом, была опора на массовую агентурно-осведомительскую сеть. Выделялись следующие категории агентуры:
  - **специальный агент**;
  - **специальный осведомитель**;
  - **информатор**.
- **Спецагенты** – профессиональные или полупрофессиональные сотрудники, работающие «под прикрытием» гражданских учреждений в СССР или за рубежом, пользующиеся доверием работников госбезопасности. Они выполняли наиболее ответственные поручения – от создания «легендированных» организаций, до терактов за рубежом, и являлись важнейшими фигурами для организации самых масштабных чекистских провокаций. Спецагенты получали (с 1935 г.) зарплату и средства на оперативные расходы.
- **Спецосведомители** – лица, завербованные из антисоветской либо лояльной среды, для работы по конкретным заданиям или линиям оперработы. Они наблюдали за «подозрительными» лицами, сопровождали их в поездках, получали командировки в какие-либо учреждения или на производство. Для работы среди духовенства их вербовали из числа священнослужителей, среди интеллигенции – из инженеров, и так далее – в зависимости от социальной среды, к которой принадлежало разрабатываемое лицо. Спецосведомители не находились на связи у резидентов, а контактировали непосредственно с чекистами.
- Разновидностью спецосведомителей были **агенты-маршрутники**, выезжавшие для освещения ситуации в регионы, где агентурная сеть была слабой. Они контролировали деятельность имевшихся осведомителей, перепроверяли и перекрывали их информацию, выполняли различные поручения, непосильные для местных сексотов. Например, «маршрутником» был впоследствии известный разведчик **Н.И. Кузнецов**, «освещавший» ссыльных эсеров в Коми-Пермяцком округе.
- **Информаторы** – самая массовая категория агентуры. Использовались для освещения конкретных вопросов в различных социальных группах, а также отдельных объектов и явлений. Вместе с тем, на транспорте и в Экономическом отделе ГУГБ работали лица, называвшиеся, по старому положению об агентурной работе (1922 г.), осведомителями и агентами.
- Таким образом, ГУГБ было частью огромного, но малоэффективного механизма, и не могло сделать для защиты государственной безопасности что-либо существенное. Видимо, именно это и стало одной из причин ликвидации этого ведомства в 1941 г.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

